

# EDUCAZIONE CIVICA

Prof. Francesco Gabriele Polizzi

# La costituzione italiana: genesi

- Una c. è l'insieme delle norme fondamentali di uno stato
- Le prime sono state quella americana (1787) e francese (1791), che riconobbero diritti e doveri del cittadino e realizzarono la divisione dei poteri (esecutivo, legislativo, giudiziario)
- Statuto Albertino, **ottriato** da Carlo Alberto nel 1848
- 2 giugno 1946: *referendum* popolare a suffragio universale per la scelta tra repubblica e monarchia. Elezione di un'assemblea costituente
- 1 gennaio 1948: entra in vigore la **Costituzione della Repubblica Italiana**

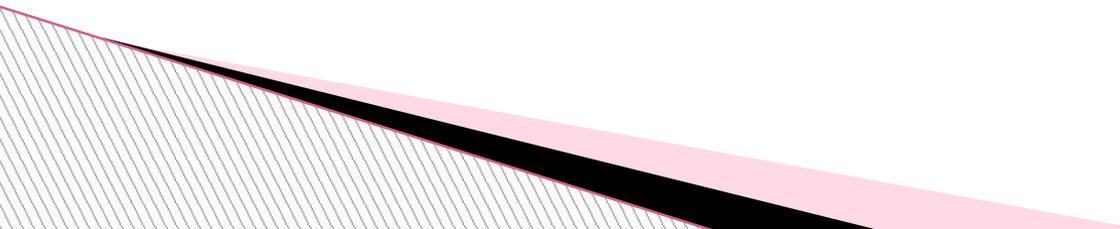
**La Costituzione italiana è una costituzione scritta, rigida, lunga, votata, compromissoria, democratica e programmatica.**

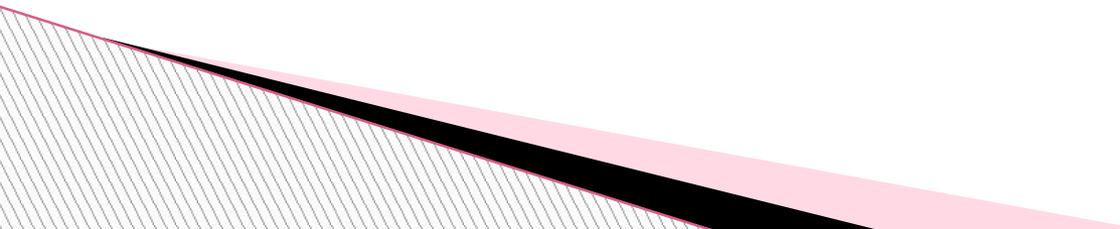
- Rigida:
  - le disposizioni aventi forza di legge in contrasto con la Costituzione vengono rimosse dalla Corte costituzionale.
  - è necessario un procedimento parlamentare aggravato per la riforma/revisione dei suoi contenuti (maggioranza qualificata dei componenti di ciascuna camera e due successive deliberazioni a intervallo non minore di tre mesi l'una dall'altra).
- Lunga: contiene disposizioni in molti settori del vivere civile.
- Votata perché rappresenta un patto tra i componenti del popolo italiano.
- Compromissoria perché frutto di una particolare collaborazione tra tutte le forze politiche uscenti dal secondo conflitto mondiale.
- Programmatica: perché attribuisce alle forze politiche il compito di rendere effettivi gli obiettivi fissati dai costituenti, attraverso provvedimenti legislativi non contrastanti con le disposizioni costituzionali)

# La Costituzione italiana: composizione

- 139 articoli e XVIII “disposizioni transitorie finali”:
  - **Artt. 1-12** principi fondamentali non modificabili, esprimono i valori su cui si fonda il vivere comune e democratico della repubblica
  - **Artt. 13-54** definiscono i rapporti tra cittadini e tra cittadini e lo Stato
  - **Artt. 55-139** descrivono la struttura dello Stato italiano, le sue istituzioni e il loro funzionamento
  - **I-XVIII** riguardano l’applicazione della C. e altri aspetti specifici
  - <http://www.governo.it/governo/costituzione/principi.html/>

# Il Presidente della Repubblica

- Rappresenta l'unità nazionale e viene eletto dalle cariche ogni sette anni. Non rappresenta nessuno schieramento politico.
  - Il suo compito è controllare e coordinare l'operato di Parlamento, Governo e Corte Costituzionale.
  - Il Presidente della Repubblica:
    - Scioglie le camere in caso di crisi di governo
    - Indice nuove elezioni
    - Indice referendum
    - Nomina il Presidente del Consiglio e approva la lista dei Ministri
    - È il capo delle forze armate
    - Può “bocciare” una legge e rimandarla alle Camere
    - Può concedere la grazia
    - È presidente del Consiglio Superiore della Magistratura.
- 

- L'attuale Presidente della Repubblica è Giorgio Napolitano (dal 2006, confermato il 20 aprile 2013)
  - Procedura di elezione del P.d.R.: riunione congiunta delle camere più tre rappresentanti per ogni regione (Uno solo per la Valle d'Aosta), con uno scrutinio segreto. Per le prime tre votazioni è necessaria la maggioranza **qualificata** (2/3 dei votanti), per le successive è sufficiente quella **assoluta** (metà più uno dei votanti)
- 

# Come funziona la R.I.

- Lo stato italiano è:
  - **Democratico**, il popolo partecipa direttamente alla vita politica, i cittadini possono ricoprire cariche politiche, il governo funziona seguendo il principio della maggioranza.
  - **Costituzionale**, le azioni di tutte le istituzioni sono definite dalla costituzione, che ne stabilisce i poteri, l'organizzazione, il funzionamento.
  - **Repubblicano**, il presidente della Repubblica viene eletto dai rappresentanti del popolo.
  - **Nazionale e unitario**: il popolo italiano appartiene a una sola nazionalità, con alcune minoranze tutelate dalla Costituzione ed è formato da un popolo che vive su un territorio che ha una sovranità.

# Il Parlamento – Potere Legislativo

- È l'assemblea dei rappresentanti del popolo eletti direttamente da questo, ha **struttura bicamerale**:
  - **Camera dei Deputati** (p. Montecitorio), 630 deputati
  - **Senato** (p. Madama), 315 senatori, più senatori a vita
- La durata della legislatura è di **5 anni**, salvo lo scioglimento anticipato se perde la “fiducia” della coalizione di governo.
- Le funzioni del P.
  - Proporre discutere e emanare leggi
  - Controllare le attività del governo
  - Elegge il presidente della Repubblica
  - Modificare la costituzione

# Il Governo - Potere Esecutivo

- È composto dal Consiglio dei Ministri (Presidente e ministri) ed è l'espressione della maggioranza parlamentare.
- Ha sede a p. Chigi
- La durata della legislatura è di 5 anni, salvo lo scioglimento anticipato se perde la “fiducia” delle Camere.
- Se un governo “cade”, il P.d.R. nomina un nuovo C.d.M. (**governo tecnico**, ossia non politico), che deve ottenere la fiducia del Parlamento, oppure vanno indette nuove elezioni.



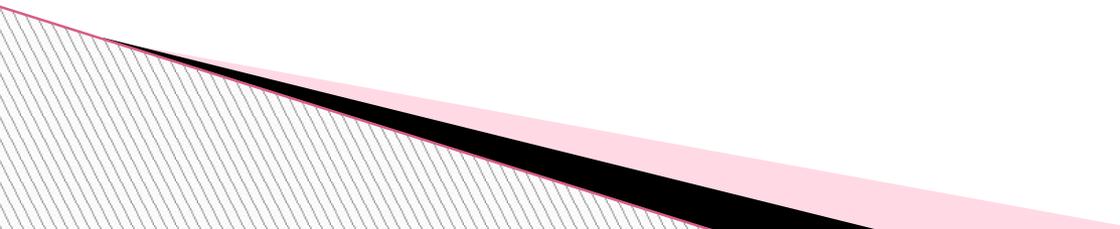
# La Magistratura – Potere Giudiziario

- La Costituzione prevede l'indipendenza e l'autonomia dei giudici dagli altri poteri dello Stato.
- Giudici e Magistrati, infatti, sono tali non per elezioni ma per concorso.
- Il Consiglio Superiore della Magistratura (CSM) è un organo che rappresenta tutti i magistrati, composto da 30 membri e presieduto dal Presidente della Repubblica.
- L'esercizio del potere giudiziario si suddivide in **civile** (controversie tra privati cittadini) e **penale** (reati e violazioni della legge).
- Nei processi penali, le parti in causa sono l'imputato e lo Stato, che viene rappresentato dal Pubblico Ministero.

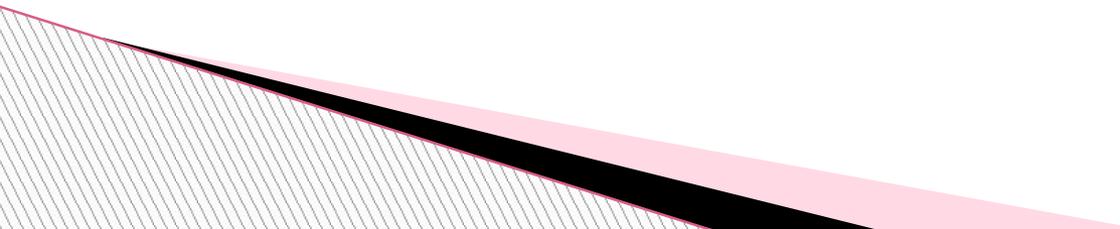
# Gli organi di cui si compone il potere giudiziario sono:

- la Pretura
  - la Corte d'Appello
  - il Tribunale
  - la Corte di Cassazione
  - (per i processi penali) la Corte d'Assise
  - la Corte d'Assise d'Appello
  
  - Per la cause civili meno complicate esiste la figura del Giudice di Pace
- 

# Corte Costituzionale

- È l'organo che garantisce la corretta applicazione della Costituzione e verifica che le nuove leggi ne rispettino i principi.
  - Di fatto ha il compito di controllare che i tre poteri operino nel rispetto dei valori, dei principi e delle regole scritti nella carta costituzionale.
  - Si riunisce presso il palazzo della Consulta.
- 

# Come nascono le leggi ordinarie 1/2

- L'iniziativa di proporre una legge può partire dai parlamentari, dal Governo, da un Consiglio Regionale, dai cittadini (50.000 firme)
  - Le due camere discuteranno separatamente la proposta, che potrà essere respinta o approvata (anche con modifiche).
  - La proposta passa alla discussione e al voto all'altra camera. Può essere approvata così com'è o, se vengono apportati emendamenti, ritornare all'altra camera per una nuova votazione.
- 

# 2.6 Come nascono le leggi ordinarie 2/2

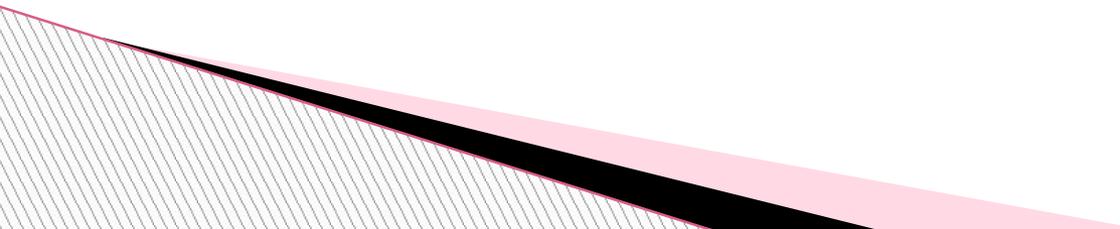
- Una volta approvata, la legge va promulgata entro 30 giorni dal Presidente della Repubblica, che può rinviarla alle Camere.
- Se il Parlamento approva di nuovo la legge senza modifiche, il Presidente della Repubblica è obbligato a promulgarla. Segue la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale e, dopo 15 giorni, la nuova legge entra in vigore.
- La promulgazione è l'atto formale con il quale il capo dello stato dichiara valido e efficace un atto normativo.
- Il Parlamento, in alcuni casi, può dare al Governo l'incarico di emanare delle norme, che si chiamano **decreti legislativi** e che hanno lo stesso valore delle leggi. L'incarico giunge al Governo tramite una "Legge delega" che stabilisce su quale materia il Governo dovrà emanare queste norme e quali criteri dovrà seguire.
- In altri casi di particolare necessità, il Governo può emanare dei **decreti legge**: stesso valore delle leggi, ma decadono se entro 60 gg non ottengono l'approvazione del Parlamento

# Modifica o integrazione della costituzione

## costituzione

- la modifica o l'integrazione della Costituzione è regolata dall'articolo 138. Si distingue tra **leggi costituzionali**, che si affiancano alle leggi del testo costituzionale con maggiore valore, e **leggi di revisione della Costituzione**, che eliminano, modificano o aggiungono nuovi articoli alla Costituzione.
- La procedura prevede **due** approvazioni alla camera della legge nella stessa formulazione, a distanza di tre mesi l'una dall'altra.

# La democrazia diretta: i *referendum*

- **R. costituzionale:** i cittadini sono chiamati ad approvare una norma che riguarda la modifica della carta costituzionale, nel caso in cui la seconda votazione non ha raggiunto la maggioranza qualificata dei 2/3 dei votanti.
  - **R. abrogativo:** per cancellare una legge ordinaria già in vigore
  - La proposta di un *referendum* abrogativo può essere presentata da **mezzo milione di cittadini** o da **cinque consigli regionali**.
  - Perché la votazione di *referendum* sia valida, occorre che vada a votare almeno la metà più uno dei cittadini aventi diritto.
- 

# Gli organi ausiliari dello Stato

- **Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro:** un gruppo di esperti che svolge un ruolo di consulenza al Governo e al Parlamento su temi economici, finanziari e sociali. Ha la possibilità di proporre leggi alle camere.
- **Consiglio di Stato:** organo che fornisce consulenza di tipo giuridico e amministrativo. Il C.d.S. ha un Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) in ogni regione, a cui i cittadini possono rivolgersi se sentono di aver subito un torto dalla pubblica amministrazione.
- **Corte dei Conti:** organo di controllo degli atti della pubblica amministrazione.

# Alle origini della Comunità Europea

- 1951, nasce la Comunità Europea del Carbone e dell'Acciaio (CECA), a cui aderirono Francia, Germania, Lussemburgo, Belgio, Olanda, Italia.
- 1957, il trattato di Roma trasforma la CECA in Comunità Economica Europea (CEE), favorendo la libera circolazione di merci, persone e capitali al suo interno.
- 1973: Irlanda, Gran Bretagna, Danimarca
- 1981: Grecia
- 1986: Spagna e Portogallo



# Dalla CEE all'Unione Europea 1/3

- 1979: elezione a suffragio diretto del Parlamento europeo
- 1992: trattato di Maastricht, con il quale si creava un **mercato unico europeo**, in cui merci, persone e capitali potevano circolare liberamente senza pagare tasse doganali all'interno degli stati membri. Nasceva il concetto di **cittadinanza europea**.
- Gli accordi di Maastricht prevedono inoltre una politica estera comune da parte degli stati membri, il rafforzamento del parlamento europeo e maggiori strumenti di controllo per l'UE nei confronti delle singole nazioni in ambiti come salute, istruzione e tutela dell'ambiente.

# Dalla CEE all'Unione Europea 2/3

- 1 marzo 2002: **Unione Economica e Monetaria (UEM)**: l'euro sostituisce completamente le monete dei singoli paesi dell'UE (eccetto Gran Bretagna e Danimarca).
- 1 gennaio 2014: La Lettonia adotta l'Euro. Si giunge così a 18 paesi membri dell'UEM: Austria, Belgio, Cipro, Estonia, Finlandia, Francia, Germania, Grecia, Irlanda, Italia, Lettonia, Lussemburgo, Malta, Olanda, Portogallo, Slovacchia, Slovenia, Spagna,
- Il numero degli stati membri dell'UE si è accresciuto con il tempo sino a raggiungere il numero di 28, con l'entrata della Croazia il 1 luglio 2013: Austria, Belgio, Bulgaria, Cipro, Croazia, Danimarca, Estonia, Finlandia, Francia, Germania, Grecia, Irlanda, Italia, Lettonia, Lituania, Lussemburgo, Malta, Paesi Bassi, Polonia, Portogallo, Regno Unito, R. Ceca, Romania, Slovacchia, Slovenia, Spagna, Svezia, Ungheria.

# Dalla CEE all'Unione Europea 3/3

- **Carta dei diritti fondamentali dell'Unione Europea:** approvata a Nizza l'8 dicembre 2000. Integra le costituzioni nazionali e vale per tutti i cittadini che si trovano in UE.
- Accantonato il progetto di una Costituzione europea, il testo precedentemente firmato a Roma nel 2004 dai 25 stati membri, ma non ratificato da Francia e Olanda, confluisce nel **Trattato di Lisbona** del 2009, il quale aggiorna e completa quello di Maastricht del 1992 con il quale era stata istituita l'Unione.

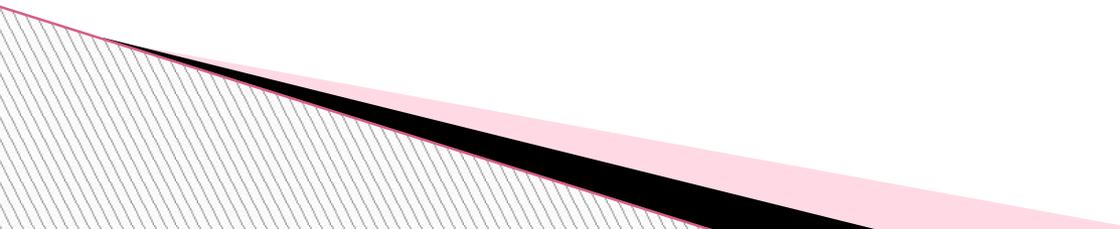
# Il governo dell'Unione Europea 1/3

- **Parlamento europeo:** 736 deputati (72 italiani), eletto ogni 5 anni direttamente dai cittadini. Ha sede a Strasburgo. **Esprime pareri** sulle proposte di legge elaborate dalla Commissione Europea.

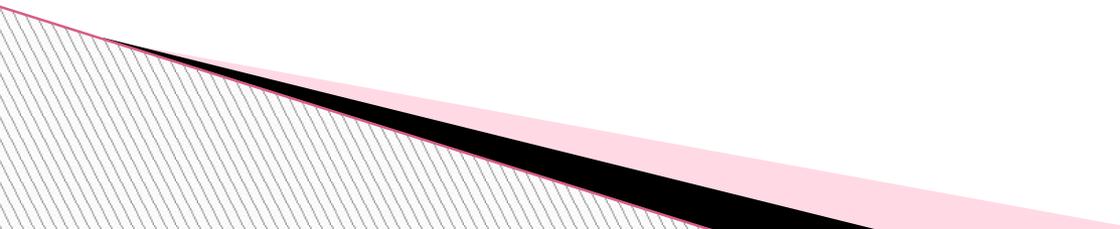
# Il governo dell'Unione Europea 2/3

- **Consiglio dell'Unione Europea o dei Ministri Europei:** ha sede a Bruxelles e ha il compito di prendere le decisioni politiche dell'Unione e di **approvare** le proposte di legge elaborate dalla Commissione Europea. La sua composizione varia in base ai problemi da discutere e alle decisioni da prendere.

# B / Il governo dell'Unione Europea 3/3

- **Commissione Europea:** ha sede a Bruxelles. Ha un commissario per stato, eletto ogni cinque anni, e un presidente. I commissari devono essere approvati dal Parlamento europeo. Ha il compito di **elaborare** le proposte di legge che poi vengono discusse dal Parlamento e approvate dal Consiglio dei Ministri.
- 

# L'applicazione delle leggi europee negli stati membri

- Le leggi UE prevalgono su quelle dei singoli stati, che rinunciano a una quota della propria sovranità.
  - I provvedimenti attraverso cui l'UE realizza la propria politica sono di tre tipi:
    - **Regolamenti comunitari** (o leggi europee): devono essere applicati su tutto il territorio UE
    - **Direttive**: 'indicazioni' rivolte agli stati membri per indurli ad adottare provvedimenti specifici.
    - **Decisioni**: norme rivolte a un singolo stato membro, un'impresa, singoli cittadini o gruppi.
- 

# Le organizzazioni internazionali

- **Organizzazioni non governative (ONG):** organizzazioni o associazioni locali, nazionali, internazionali, di cittadini che non facciano parte di strutture governative, impegnate nella solidarietà sociale e nella cooperazione allo sviluppo: Amnesty International, Greenpeace, Save the Children, Medici senza Frontiere
- **Organizzazioni internazionali governative:** sono costituite da tre o più stati tramite accordo internazionale, sono dotate di un documento istitutivo che definisce la struttura dell'organizzazione, finalità, strumenti, metodi e modalità di finanziamento.

- **OIG con finalità economiche**
    - OCSE (Organizzazione per la Cooperazione e lo Sviluppo Economico): 24 paesi industrializzati riuniti per sostenere la crescita dei paesi in via di sviluppo.
    - NAFTA (accordo sul libero commercio in Nord America): accordo per un libero mercato tra USA, Canada e Messico.
  - **OIG con finalità militari**
    - NATO (North Atlantic Treaty Organization): si occupa oggi di garantire la sicurezza internazionale e la pace, anche contro la minaccia del terrorismo.
  - **OIG con finalità di collaborazione nell'in-teresse generale dell'umanità:**
    - ONU, la più grande e estesa delle organizzazioni intergovernative: 192 paesi del mondo su un totale di 201. Nata nel 1945, ha il compito di mantenere la pace e la sicurezza internazionale, promuovere la risoluzione delle controversie internazionali e sviluppare lrelazioni amichevoli tra le nazioni, promuovere la cooperazione sociale e il rispetto dei diritti umani e delle libertà fondamentali
- 

# Organi principali dell'ONU 1/2

- **Assemblea generale:** ogni stato membro partecipa con 5 rappresentanti e un solo voto. Per le decisioni più importanti serve la maggioranza qualificata di 2/3
- **Consiglio di sicurezza:** costituito da 15 stati membri, di cui 5 permanenti (Cina Russia, USA, Francia, Regno Unito) con diritto di veto. Le decisioni devono essere prese con almeno 9 voti favorevoli su 15, tra cui tutti e 5 quelli dei membri permanenti.

# Organi principali dell'ONU 2/2

- **Segretario generale:** eletto dall'Assemblea ogni 5 anni, svolge ruolo di mediazione in caso di conflitti o tensioni internazionali.
  - **Consiglio economico e sociale:** coordina il lavoro delle organizzazioni internazionali istituite dall'ONU per occuparsi di problemi specifici, come l'UNICEF e la FAO.
  - Insieme a questi organi, esiste una serie di agenzie, istituti, fondi, commissioni e programmi che fanno parte del “Sistema nazioni unite”.
- 